

SCHEMA DE COHERENCE TERRITORIALE (SCoT)

Réunion publique d'information

21 mai 2025

Syndicat Mixte Pays Vesoul – Val de Saône

1 LE SCoT

2 LE PAYS EN BREF

3 LE PROJET DE TERRITOIRE

4 LES PROCHAINES ETAPES

LE PAYS VESOUL – VAL DE SAONE



176 Communes

5 intercommunalités

1 677 km²

74 265 habitants (Insee 2022)



Le Pays est un territoire qui réunit des collectivités autour d'enjeux communs de développement.

L'élaboration du **Schéma de Cohérence Territoriale** – **SCoT**, est l'une des missions confiées au Pays.

LE SCoT



LE SCoT, QU'EST-CE-C'EST ?

Le Schéma de Cohérence Territoriale est un document de planification prescriptif qui définit et encadre l'aménagement et le développement du territoire à horizon 2040 :

Il est élaboré à une échelle intercommunautaire, à mi-chemin entre les documents régionaux et les documents d'urbanisme locaux (PLU(i)/Carte communale).

Il sert de feuille de route pour organiser l'espace : où construire, comment préserver l'environnement, améliorer les déplacements, développer l'économie et renforcer la qualité de vie de tous.

C'est aussi un outil qui permet de coordonner les projets des différentes communes, intercommunalités et acteurs locaux pour que tout fonctionne de manière cohérente.

Il permet d'établir un projet de territoire qui anticipe les conséquences des changements climatiques et qui s'inscrit dans une trajectoire de transition écologique, énergétique et socio-économique.

LE SCoT, POUR QUOI FAIRE?

Son but ? Imaginer un développement harmonieux du territoire, en tenant compte des besoins actuels et futurs.

Le SCoT poursuit plusieurs objectifs

- Créer un espace de dialogue
- Comprendre le territoire pour mieux préparer l'avenir
- Construire une stratégie commune
- Anticiper les besoins en espace selon un objectif de sobriété foncière
- Favoriser un développement durable et raisonnable

LE SCoT, COMMENT CA FONCTIONNE?

Plusieurs documents composent le SCoT :

Un rapport de présentation

- Diagnostic
- Etat initial de l'Environnement

Un Projet d'Aménagement et de Développement Durable - PADD

- Présentation des choix stratégiques de développement : le projet de territoire

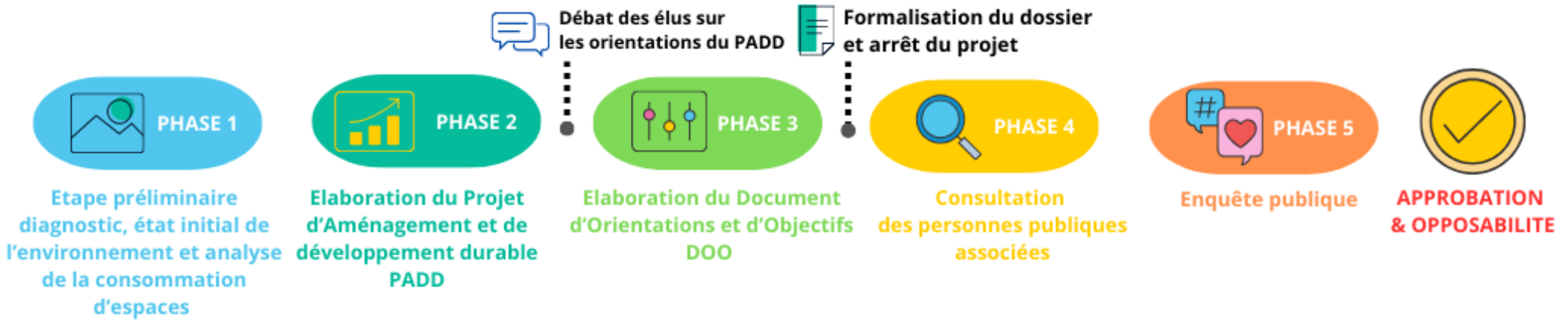
Un Document d'Orientations et Objectifs - DOO

- Fixe les conditions de mise en œuvre du projet porté par le PADD
- Document prescriptif

\+ Document d'Aménagement Artisanal Commercial et Logistique DAACL

Détermine les conditions d'implantation des équipements commerciaux, artisanaux et logistiques commerciaux

Son élaboration est organisée en plusieurs phases … :



… qui réunissent de multiples participants :



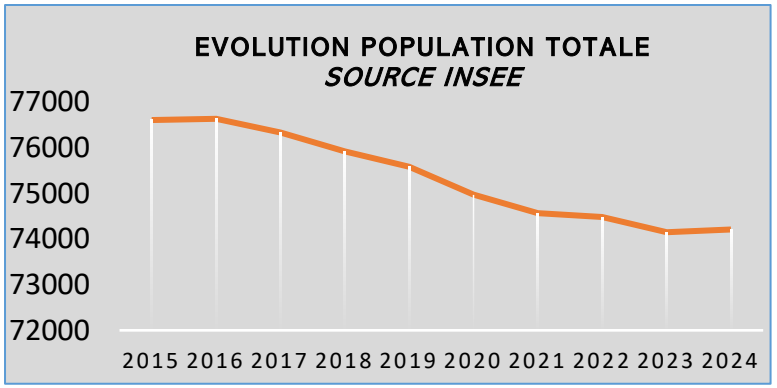
- Les élu(e)s,
- les communautés de communes et d'agglomération,
- les acteurs socio-économiques,
- les services de l'Etat et les Personnes Publiques,
- les territoires voisins,
- la population

LE PAYS EN BREF



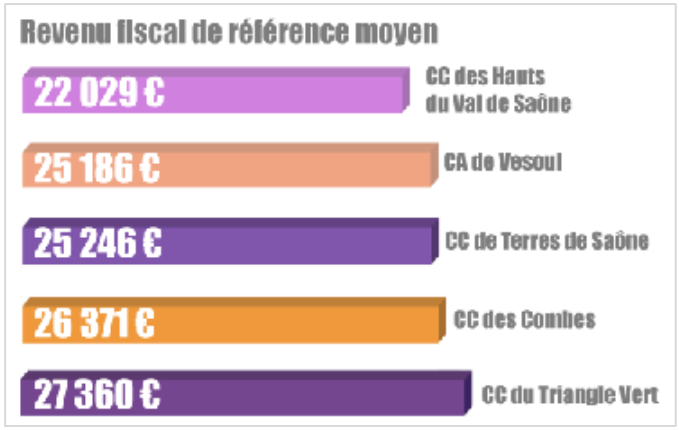
UN TERRITOIRE HABITE

Un territoire rural en perte de vitesse démographique et marqué par des inégalités territoriales

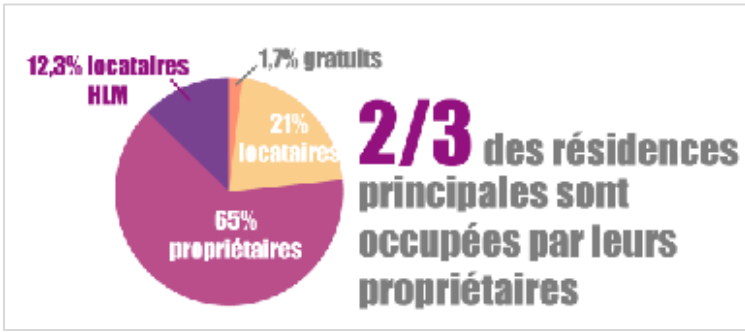


30 % de la population a + de 60 ans

2,10 personnes par foyer

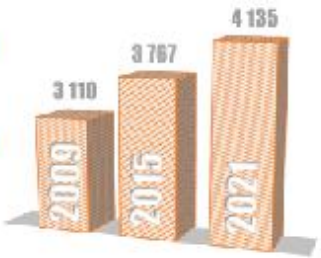


En moyenne, depuis 2015 **180** Logements mis en chantier par an



2/3 des résidences principales sont occupées par leurs propriétaires

En 12 ans, le nombre de logements vacants a augmenté de **32 %**



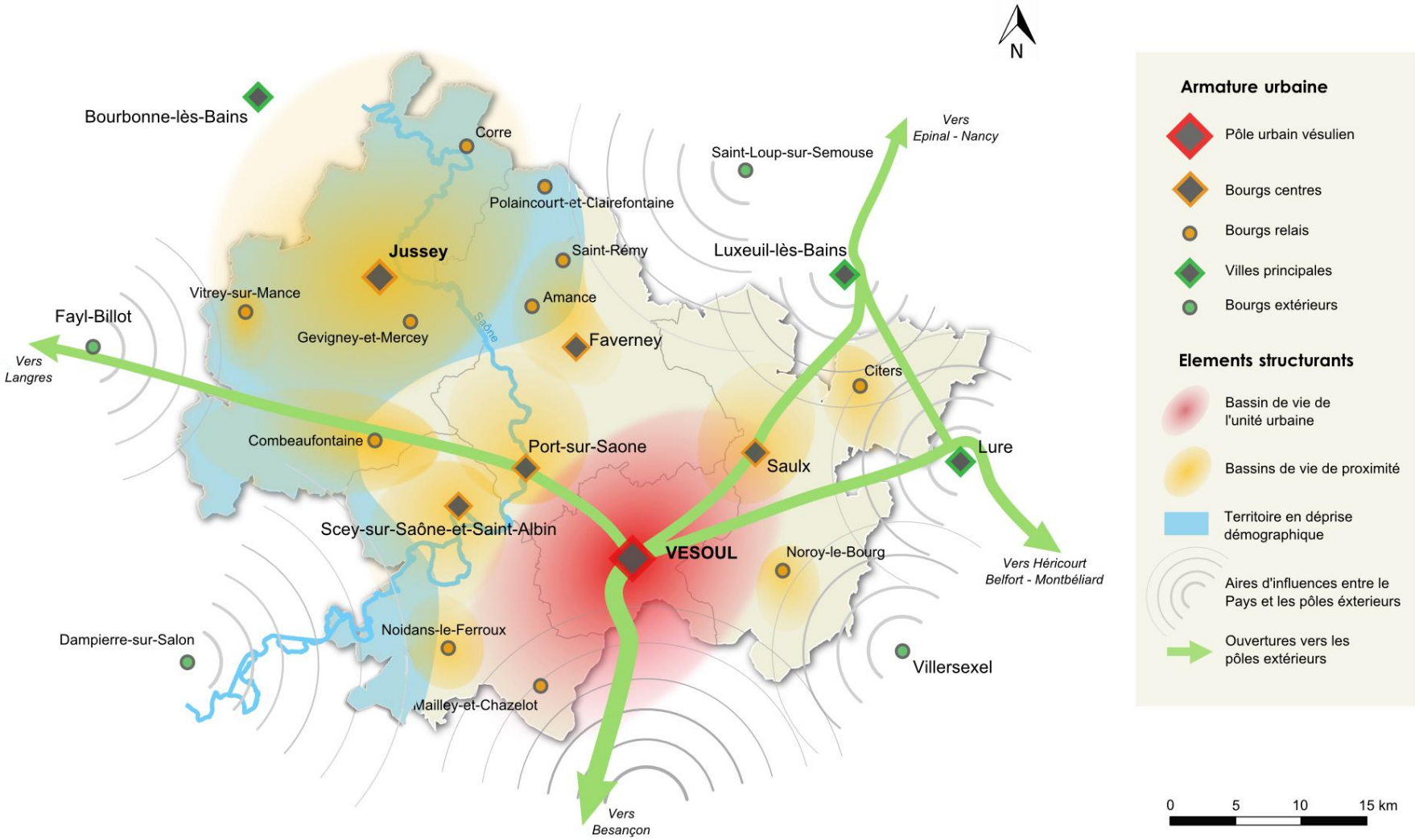


72 % des logements sont des maisons individuelles

Une précarité énergétique plus élevée dans le **Nord-Ouest**

Pays de Vesoul – Val de Saône

Armature urbaine actuelle



Sources : données INSEE, ITEM, Icode

UN TERRITOIRE VECU

Des usages, des modes de travail et un tissu économique en mutation

Des services et équipements répartis selon un **maillage** urbain hiérarchisé

20 % des emplois concentrés dans des entreprises moteurs

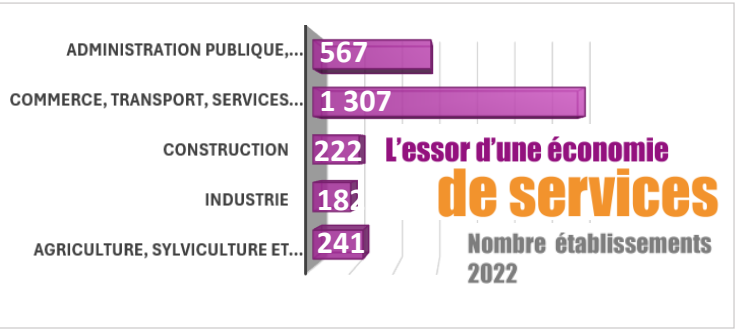
Une réelle **DYNAMIQUE** entrepreunariale

2023 +680 entreprises

dont 550 individuelles

Une vitalité fragilisée des principales **polarités** urbaines du territoire

84,2 % des déplacements domicile - travail en voiture



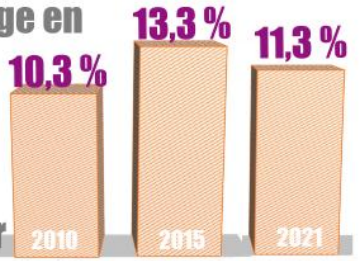
Une **sur-densité** des grandes surfaces commerciales

950 m² moyenne nationale

1 811 m² Pays Vesoul - Val de Saône

Surfaces commerciales pour 1 000 habitants (commerces de + de 300 m²)

Un taux de chômage en **BAISSE** mais des secteurs qui peinent à recruter



Des secteurs à fort **potentiel** de développement

Filières vertes

Services à la personne

Economie sociale et solidaire

UN TERRITOIRE A CONTEMPLER

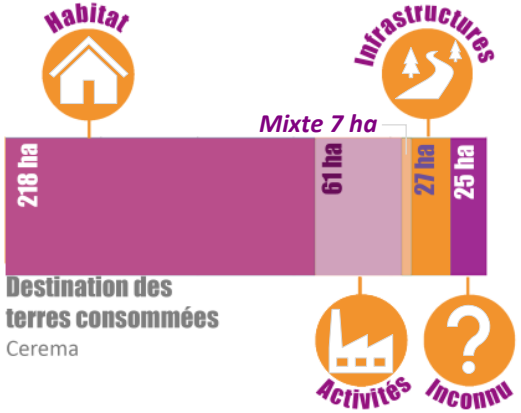
Des paysages, des espaces naturels et des ressources de qualité mais fragilisés

La Surface Agricole Utile recouvre **50 %** du territoire



La forêt recouvre **40 %** du territoire

334 hectares consommés par l'urbanisation entre 2011 et 2022



Cerema

Des ressources locales propices à la **transition énergétique**





Un patrimoine bâti et architectural **emblématique**

Des coeurs de **biodiversité** diversifiés





Des paysages à valeur **identitaire**

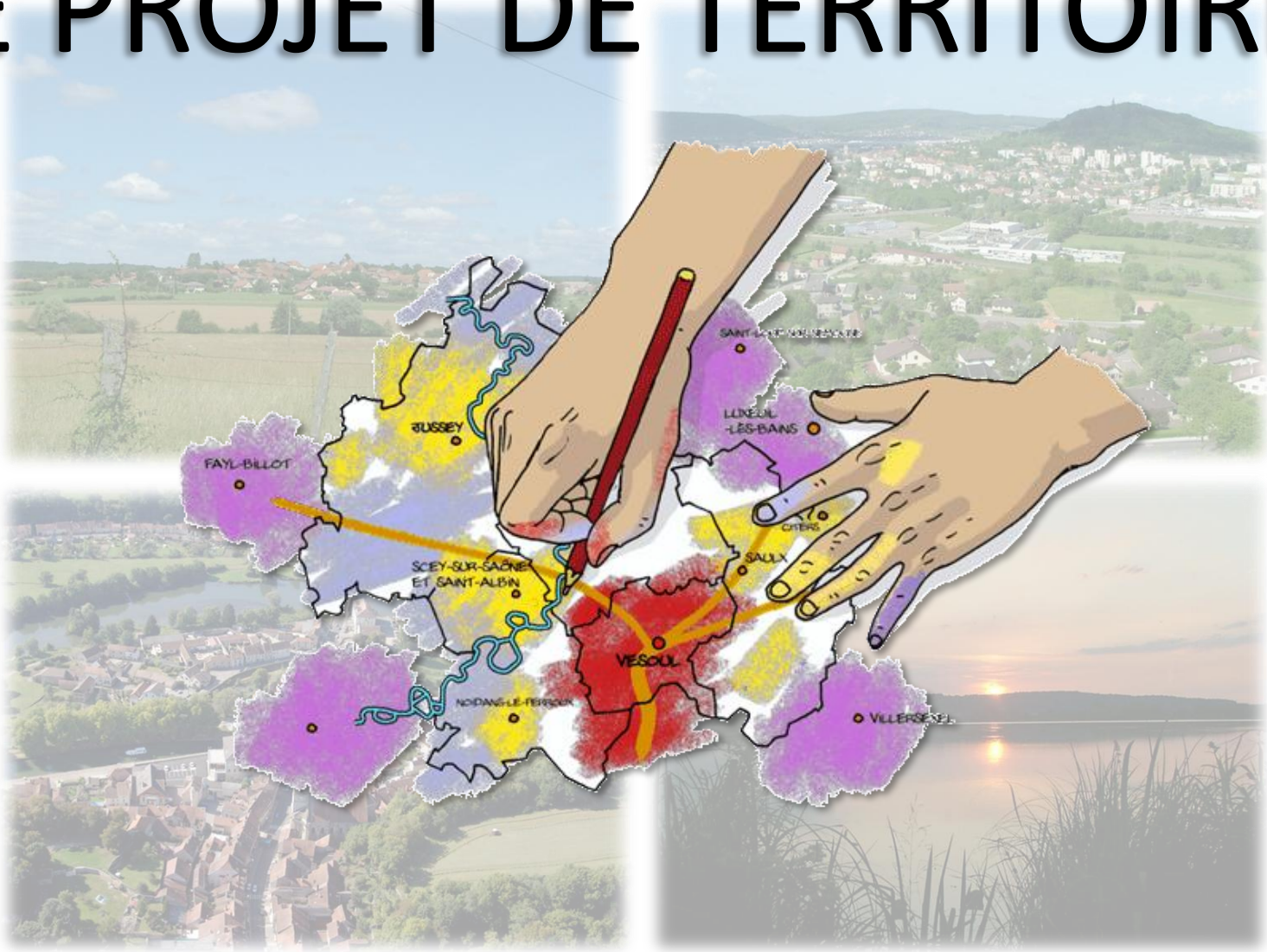


Des ressources en **eau potable** présentes mais **fragilisées**

Un territoire entier impacté par les **changements climatiques**



LE PROJET DE TERRITOIRE



UNE DYNAMIQUE PARTAGEE…

Un projet de développement qui s'articule autour de la ruralité du territoire, comme un atout et une force fédératrice, pour faire gagner le territoire en attractivité, en s'appuyant à la fois sur son patrimoine agricole, naturel, paysager et historique, sur sa capacité d'innovation et ses valeurs humaines.

⇨ La consolidation, la valorisation des atouts propres au territoire, lui permettant de composer une identité spécifique, qui le distingue des territoires voisins

⇨ La dynamisation économique du territoire en confortant les moteurs composant son potentiel de développement endogène

⇨ La capacité du territoire à s'adapter aux nouvelles exigences sociétales, économiques et environnementales

⇨ La mise en œuvre d'un développement territorial équilibré, favorisant la cohésion sociale et offrant des conditions de vie égalitaires :

…TRADUITE DANS LE PADD DU SCoT

Un projet de territoire formalisé dans le Projet d'Aménagement et de Développement Durable – PADD – du SCoT, autour de 3 grandes ambitions stratégiques



AMBITION 1

SE REVELER

Une identité duale affirmée et valorisée

- AXE 1 – Entre ville et campagne : une dualité à préserver
- AXE 2 – S'appuyer sur la trame naturelle du territoire pour préserver le capital environnementale et valoriser le cadre de vie
- AXE 3 – Pérenniser la valeur économique de l'agriculture et accompagner son évolution
- AXE 4 - Consolider les autres piliers économiques du territoire et leur montée en gamme

AMBITION 2

SE RENOUVELER

Pour une ruralité dynamique et durable

- AXE 1 – Développer l'accessibilité et l'ouverture du territoire dans son environnement élargi
- AXE 2 – Organiser l'offre d'accueil économique du territoire pour le maintien et l'accueil de nouvelles entreprises
- AXE 3 – Favoriser le développement de nouvelles filières économiques
- AXE 4 – Adapter l'offre commerciale dans une logique de rapprochement des consommateurs et d'amélioration qualitative
- AXE 5 – Inscrire le développement urbain du territoire dans une démarche qualitative et durable

AMBITION 3

S'ENGAGER

Pour un territoire vivant et solidaire

- AXE 1 – Relever le défi démographique : la reprise d'une croissance maîtrisée
- AXE 2 – Développer une politique de logement en faveur de l'attractivité résidentielle et de la cohésion sociale
- AXE 3 – Organiser le développement de l'offre résidentielle, commerciale, d'équipements et de services en s'appuyant sur une armature renforcée, garante du maintien des équilibres territoriaux
- AXE 4 – Renforcer les qualités de fonctionnement de l'armature par un projet de mobilité adapté et durable

(AMBITION N°1 : SE REVELER) Une identité rurale affirmée et valorisée

Reconnaître, préserver et valoriser les richesses du territoire comme ressources pour son développement et socle de son rayonnement

AXE 1 – Entre ville et campagne : une dualité à préserver

AXE 2 – S'appuyer sur la trame naturelle du territoire pour préserver le capital environnemental et valoriser la qualité du cadre de vie

AXE 3 – Pérenniser la valeur économique de l'agriculture et accompagner son évolution

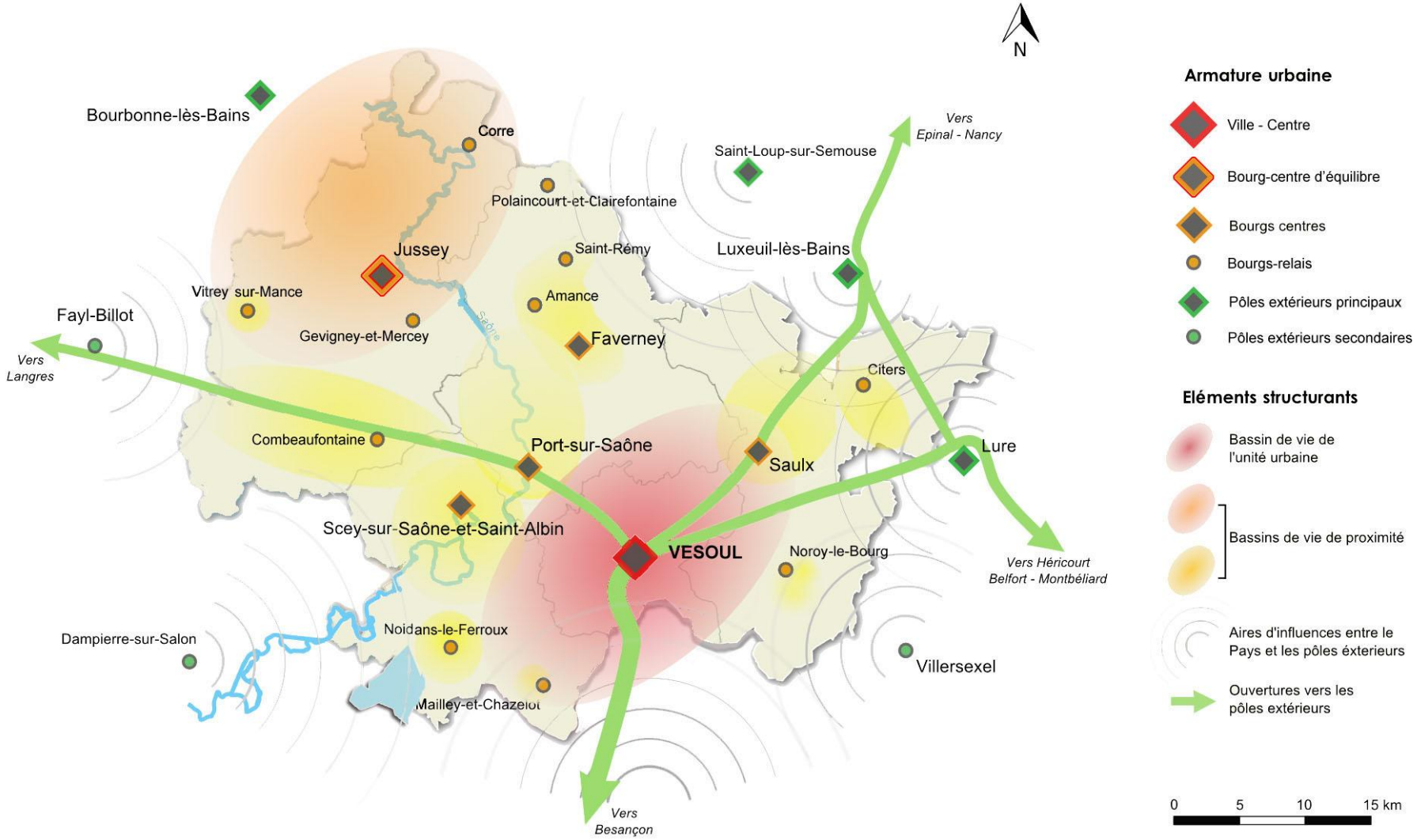
AXE 4 – Consolider les autres piliers économiques du territoire et leur montée en gamme

AXE 1 – ENTRE VILLE ET CAMPAGNE : UNE DUALITÉ À PRÉSERVER

O1 – Maintenir et renforcer l'organisation urbaine du territoire

Pays de Vesoul – Val de Saône

Armature urbaine confortée



Sources : données INSEE, ITEM, Icode

AXE 1 – ENTRE VILLE ET CAMPAGNE : UNE DUALITÉ À PRÉSERVER

O1 – Maintenir et renforcer l'organisation urbaine du territoire

O2 – Préserver et valoriser une « campagne » de qualité

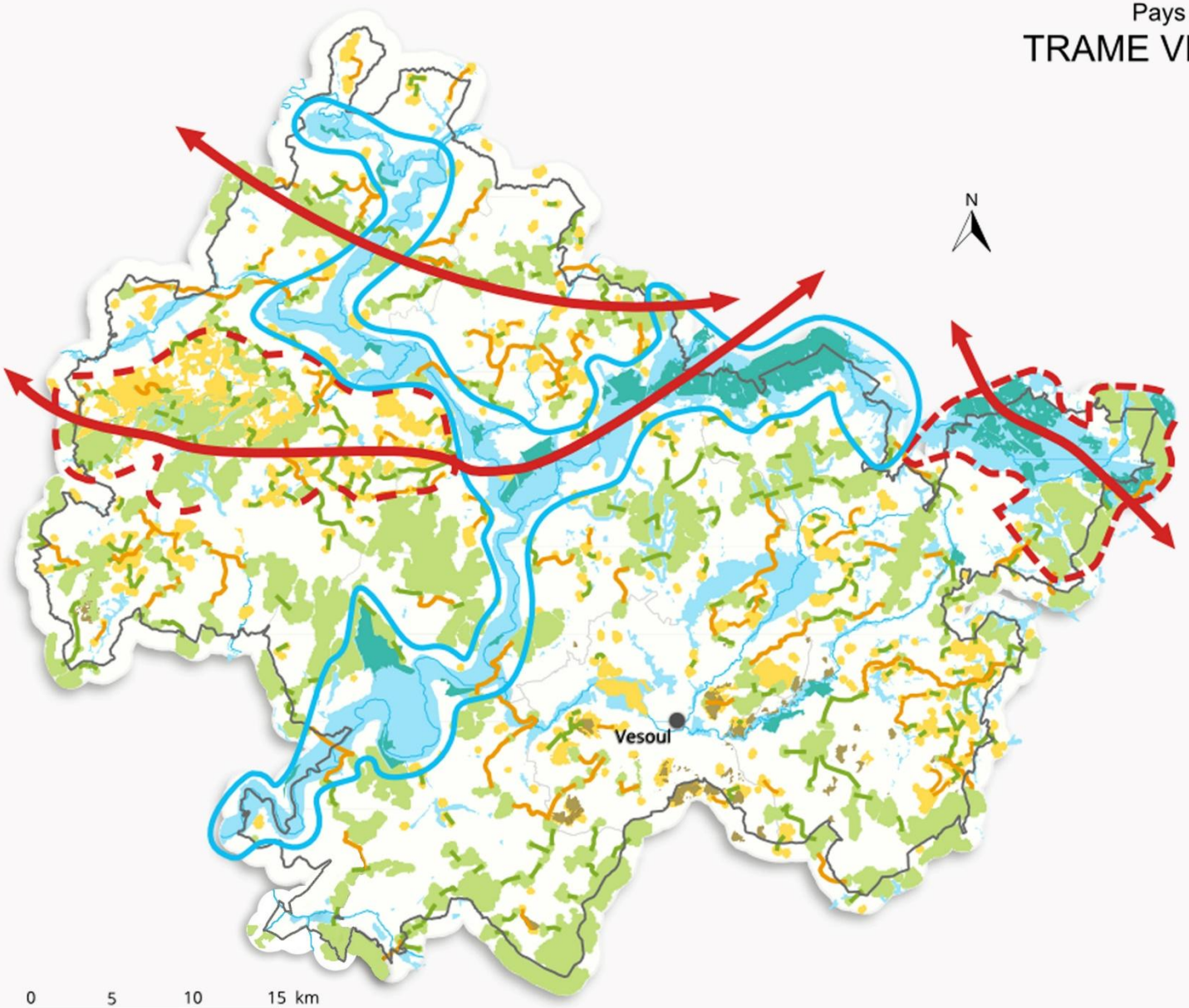
O3 – Préserver et valoriser la richesse du patrimoine urbain et architectural

AXE 2 - S'APPUYER SUR LA TRAME NATURELLE DU TERRITOIRE POUR PRÉSERVER LE CAPITAL ENVIRONNEMENTAL ET VALORISER LA QUALITÉ DU CADRE DE VIE

O1 – Préserver les milieux remarquables de la trame verte et bleue et leurs fonctionnalités écologiques et sociales

Pays de Vesoul - Val de Saône

TRAME VERTE ET BLEUE



Trame Verte

- Milieux boisés
- Forêts humides
- Sous-trame des milieux ouverts agricoles
- Sous-trame des milieux xériques

Trame Bleue

- Sous-trame des milieux humides et aquatiques
- Surfaces en eau (rivières)

Corridors écologiques

- Corridors à préserver
- Corridors à restaurer

Espaces à enjeux

- Rétablir les continuités écologiques et faciliter le déplacement
- Protéger les corridors et réservoirs liés aux plaines alluviales
- Préserver les zones humides autour de la Saône et la Lanterne

AXE 1 – ENTRE VILLE ET CAMPAGNE : UNE DUALITÉ À PRÉSERVER

O1 – Maintenir et renforcer l'organisation urbaine du territoire

O2 – Préserver et valoriser une « campagne » de qualité

O3 – Préserver et valoriser la richesse du patrimoine urbain et architectural

AXE 2 - S'APPUYER SUR LA TRAME NATURELLE DU TERRITOIRE POUR PRÉSERVER LE CAPITAL ENVIRONNEMENTAL ET VALORISER LA QUALITÉ DU CADRE DE VIE

O1 – Préserver les milieux remarquables de la trame verte et bleue et leurs fonctionnalités écologiques et sociales

O2 – Protéger les espaces de nature « ordinaire »

AXE 3 – PÉRENNISER LA VALEUR ÉCONOMIQUE DE L'AGRICULTURE ET ACCOMPAGNER SON ÉVOLUTION

O1 – Garantir la préservation de l'outil de travail

O2 – Faciliter le maintien et le développement des activités agricoles sur le territoire

O3 – Favoriser la diversification de l'activité agricole, tout en assurant la pérennité de l'activité primaire

O4 – Développer un projet agricole de territoire

AXE 3 – PÉRENNISER LA VALEUR ÉCONOMIQUE DE L'AGRICULTURE ET ACCOMPAGNER SON ÉVOLUTION

O1 – Garantir la préservation de l'outil de travail

O2 – Faciliter le maintien et le développement des activités agricoles sur le territoire

O3 – Favoriser la diversification de l'activité agricole, tout en assurant la pérennité de l'activité primaire

O4 – Développer un projet agricole de territoire

AXE 4 - CONSOLIDER LES AUTRES PILIERS ÉCONOMIQUES DU TERRITOIRE ET LEUR MONTÉE EN GAMME

O1 – Maintenir et étoffer le tissu Industriel et artisanal

O2 – Conforter une économie touristique autour des richesses du territoire

O3 – Conforter la valorisation économique de la forêt

O4 – Soutenir l'économie sociale et solidaire

(AMBITION N°2 : SE RENOUVELER) Pour une ruralité dynamique et durable

Evoluer pour s'adapter aux évolutions économiques, sociales et environnementales

AXE 1 – Développer l'accessibilité et l'ouverture du territoire dans son environnement élargi

AXE 2 – Organiser l'offre d'accueil économique du territoire pour le maintien et l'accueil de nouvelles entreprises

AXE 3 – Favoriser le développement de nouvelles filières économiques

AXE 4 – Adapter l'offre commerciale dans une logique de rapprochement des consommateurs et d'amélioration qualitative

AXE 5 – Inscrire le développement urbain du territoire dans une démarche qualitative et durable

AXE 1 – DÉVELOPPER L'ACCESSIBILITÉ ET L'OUVERTURE DU TERRITOIRE DANS SON ENVIRONNEMENT ÉLARGI

O1 – Assurer une accessibilité permanente grâce aux technologies de communication et au Très Haut Débit

O2 – Poursuivre le développement du réseau routier pour améliorer l'accessibilité au territoire et les échanges internes

O3 – Pérenniser et dynamiser la desserte ferroviaire du territoire

O4 – Valoriser l'axe fluvial de la Saône pour accroître le trafic de plaisance

O5 – Favoriser les échanges avec les territoires voisins

AXE 2 – ORGANISER L'OFFRE D'ACCUEIL ÉCONOMIQUE DU TERRITOIRE POUR LE MAINTIEN ET L'ACCUEIL DE NOUVELLES ENTREPRISES

O1 – Renforcer l'offre d'accueil des activités économiques en cohérence avec les potentiels de développement locaux

O2 – Structurer, hiérarchiser et améliorer la lisibilité de l'armature économique du territoire

AXE 3 – FAVORISER LE DÉVELOPPEMENT DE NOUVELLES FILIÈRES ÉCONOMIQUES

O1 – Soutenir une dynamique entrepreneuriale

O2 – Accompagner le développement des activités tertiaires

O3 – Favoriser un développement raisonné des énergies renouvelables et des filières vertes

AXE 4 – ADAPTER L'OFFRE COMMERCIALE DANS UNE LOGIQUE DE RAPPROCHEMENT DES CONSOMMATEURS ET D'AMÉLIORATION QUALITATIVE

O1 – Garantir un rapprochement de l'offre et des lieux d'habitation pour les catégories de besoin nécessitant de la proximité

O2 – Adapter qualitativement l'offre commerciale

AXE 5 – INSCRIRE LE DÉVELOPPEMENT URBAIN DU TERRITOIRE DANS UNE DÉMARCHE QUALITATIVE ET DURABLE

O1 – S'orienter vers un développement urbain moins consommateur d'espaces et vers l'objectif « Zéro Artificialisation Nette » - ZAN

2021 -2030
Diminution de la consommation des Espaces Naturels Agricoles et Forestiers (ENAF) de 36,3 % au minimum par-rapport à la période 2011-2020

2031 - 2040
Diminution de la consommation des ENAF de 50 % par-rapport à la période 2021 - 2030

2050
Atteinte de l'objectif ZAN

O2 – Promouvoir un renouvellement et un développement qualitatifs du tissu urbain existant

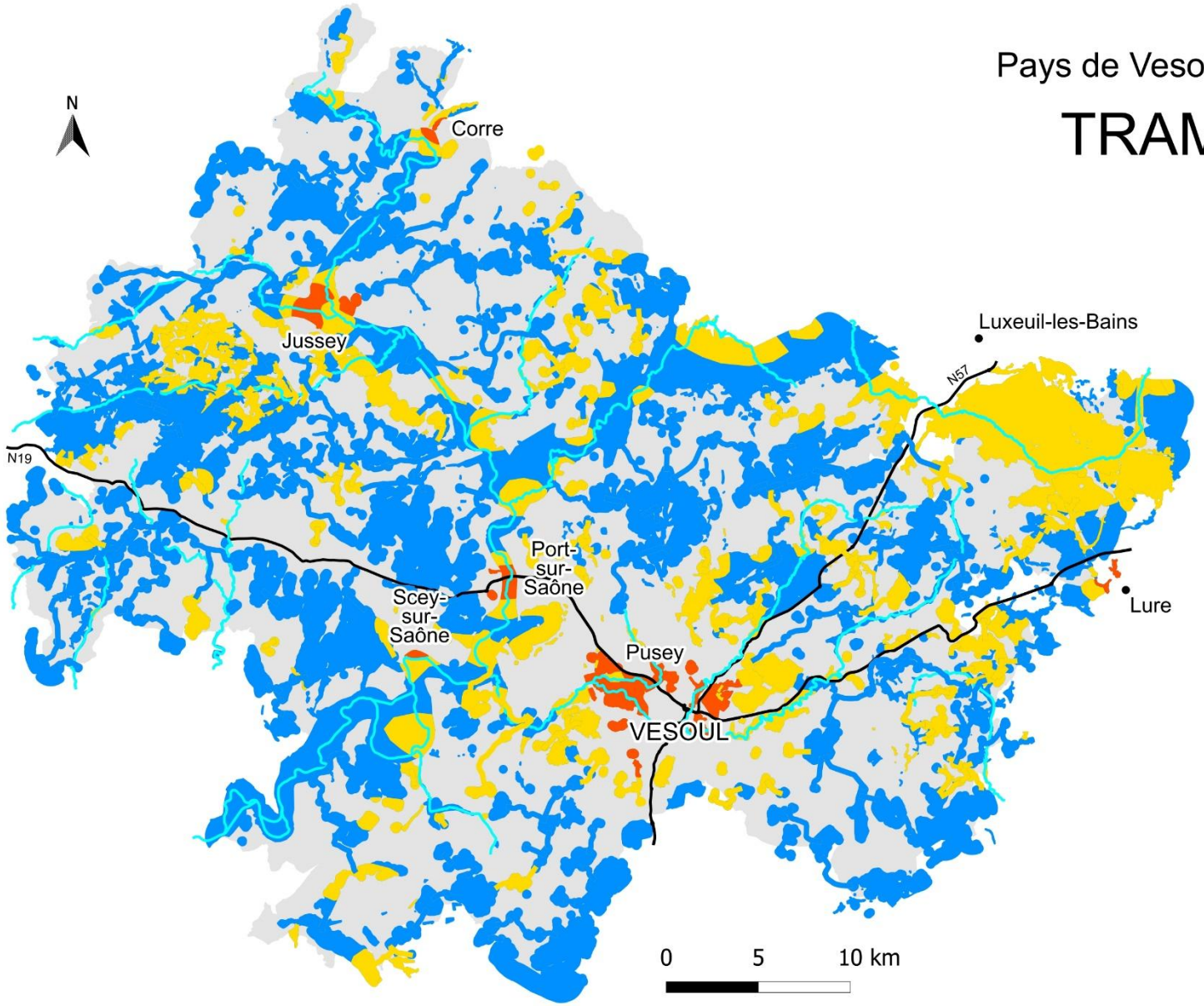
O3 – Favoriser un urbanisme moins énergivore

O4 – Promouvoir une gestion durable de la ressource en eau

05 – Gérer durablement la maîtrise des risques et des nuisances

Pays de Vesoul - Val de Saône

TRAME NOIRE



Réservoirs et corridors impactés par la pollution lumineuse

- Fortement impacté
- Impacté
- Non impacté
- Cours d'eau
- Routes principales

Sources : lightpollutionmap.info (2022), TVB SCoT, IGN Admin Express, BD Topage (2019), BD Topo, Géoservices, IGN France

Théo Maillot, 06/2023
QGIS 3.30.02

AMBITION N°3 : S'ENGAGER Pour une ruralité contemporaine et solidaire

Soutenir un développement du territoire ambitieux mais équilibré et solidaire

AXE 1 – Relever le défi démographique : la reprise d'une croissance maîtrisée

AXE 2 – Développer une politique de logement en faveur de l'attractivité résidentielle et de la cohésion sociale

AXE 3 – Organiser le développement de l'offre résidentielle, commerciale d'équipements et de services en s'appuyant sur une armature renforcée, garante du maintien des équilibres territoriaux

AXE 4 – Renforcer les qualités de fonctionnement de l'armature par un projet de mobilité adapté et durable

AXE 1 – RELEVER LE DÉFI DÉMOGRAPHIQUE : LA REPRISE D'UNE CROISSANCE MAÎTRISÉE

O1 – Anticiper l'accueil de nouveaux habitants

▶ **Objectif démographique : + 3 462 à horizon 2040, soit 75 726 habitants**

O2 – Produire une offre de logements suffisante pour répondre aux besoins de la population actuelle et à venir

▶ **Objectif logements : + 2 709 à horizon 2040**

AXE 2 – DÉVELOPPER UNE POLITIQUE DE LOGEMENT EN FAVEUR DE L'ATTRACTIVITÉ RÉSIDENTIELLE ET DE LA COHÉSION SOCIALE

01 – Proposer une offre résidentielle durable et adaptée à la diversité des besoins

AXE 3 – ORGANISER LE DÉVELOPPEMENT DE L'OFFRE RÉSIDENTIELLE, COMMERCIALE D'ÉQUIPEMENTS ET DE SERVICES EN S'APPUYANT SUR UNE ARMATURE RENFORCÉE, GARANTE DU MAINTIEN DES ÉQUILIBRES TERRITORIAUX

O1 – Equilibrer la production de logements entre milieu urbain et milieu rural

Niveau de l'armature urbaine		
MILIEU URBAIN Ville-centre /Bourgs-centres	**1 625 logements**	**60 %**
MILIEU RURAL Bourgs relais Villages résidentiels équipés Villages résidentiels	**1 084 logements**	**40 %**

O2 – Conforter l'armature urbaine du territoire

AXE 4 – RENFORCER LES QUALITÉS DE FONCTIONNEMENT DE L'ARMATURE PAR UN PROJET DE MOBILITÉ ADAPTÉ ET DURABLE

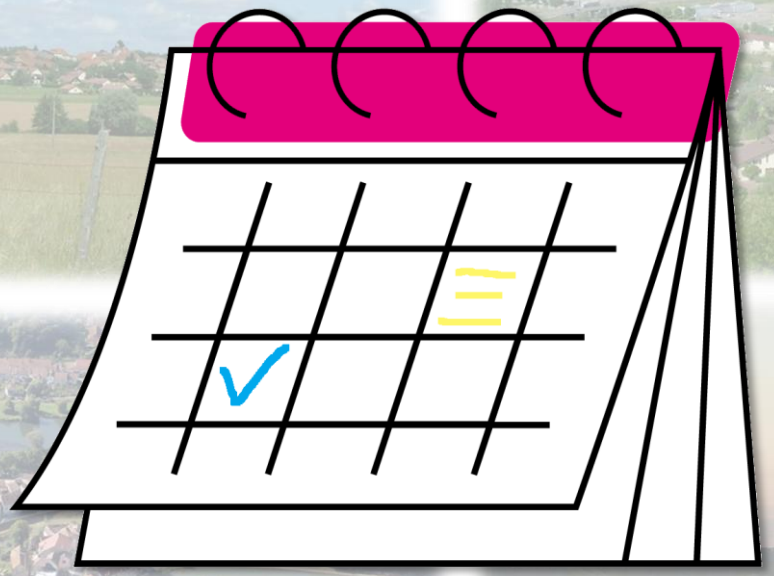
O1 – Limiter les déplacements et favoriser une mobilité durable

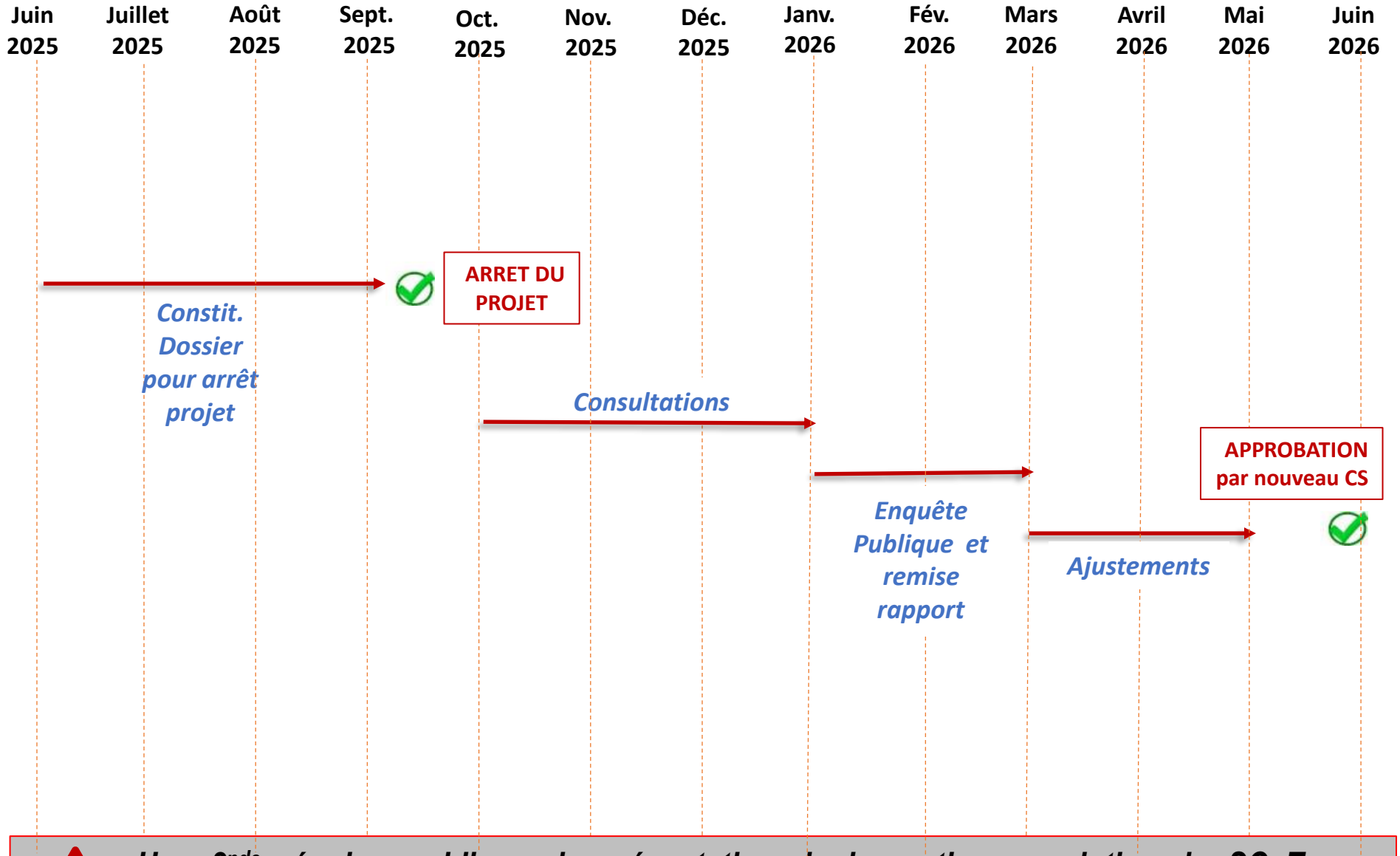
O2 – Développer un maillage du territoire par les transports en commun

O3 – Développer des déplacements alternatifs à l'utilisation individuelle de la voiture

O4 – Intégrer la mobilité dans l'aménagement urbain

LES PROCHAINES ETAPES





Une 2nde réunion publique de présentation de la partie prescriptive du SCoT sera organisée en septembre 2025.



MERCI
DE VOTRE
ATTENTION !